

АДМИНИСТРАЦИЯ ТЕРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ГРОЗНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.11.2023г.

с. Терское

№ 11

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики администрации Терского сельского поселения Грозненского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 13 решения Совета депутатов Терского сельского поселения от 12 ноября 2021 года № 12 «Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Терском сельском поселении», администрация Терского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложениям 1 и 2.
2. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию.

Глава администрации
Терского сельского поселения



Б.И. Мурзабеков

Основные направления бюджетной политики Терского сельского поселения Грозненского муниципального района Чеченской Республики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной политики Терского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета депутатов Терского сельского поселения от 10 ноября 2021 года № 12 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Терском сельском поселении» с учетом итогов реализации бюджетной политики Терского сельского поселения 2021-2022 годов.

Основные направления бюджетной политики Терского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в целях определения условий, используемых при составлении проекта бюджета Терского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, основных подходов к его формированию, общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Терского сельского поселения на 2024-2026 годы.

II. Предварительные итоги реализации бюджетной политики Терского сельского поселения 2021-2022 годов

Бюджетная политика Терского сельского поселения 2021-2022 годов была направлена в первую очередь на обеспечение устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Терского сельского поселения, безусловное выполнение всех социально значимых обязательств Терского сельского поселения.

В целях повышения качества бюджетного планирования, результативности и эффективности использования средств бюджета Терского сельского поселения в 2021-2022 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение бюджета Терского сельского поселения в программном формате на основе муниципальных программ Терского сельского поселения;
- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Терского сельского поселения;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе и исполнении бюджета Терского сельского поселения посредством

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для всех заинтересованных лиц, в том числе для граждан в доступной форме;

- ежегодное проведение слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета Терского сельского поселения и по проекту бюджета Терского сельского поселения на очередной финансовый год и на плановый период в целях повышения информационной открытости деятельности администрации Терского сельского поселения, выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета Терского сельского поселения.

Обеспечивалось выполнение условий соглашения с финансовым управлением Грозненского муниципального района Чеченской Республики о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств, увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Терского сельского поселения.

В целях обеспечения своевременного и полного финансирования первоочередных расходов бюджета Терского сельского поселения, недопущения образования кредиторской задолженности по ним, финансирование бюджета Терского сельского поселения 2021-2022 годов осуществляется с учетом приоритизации расходов, установленной администрацией Терского сельского поселения.

В результате принятых мер администрацией Терского сельского поселения обеспечивается своевременное и полное финансирование первоочередных расходов бюджета, в том числе расходов на оплату труда работников в бюджетной сфере с учетом сохранения достигнутых в предыдущие годы в рамках реализации указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года соотношения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и среднемесячного дохода от трудовой деятельности в республике расходов на осуществление мер социальной поддержки населения и иных выплат социального характера, по оплате коммунальных платежей, налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Чеченской Республики, других первоочередных расходов, не допускается возникновение просроченной кредиторской задолженности по денежным обязательствам получателей средств бюджета Терского сельского поселения, бюджетных (автономных) учреждений Терского сельского поселения.

III. Цели и задачи бюджетной политики Терского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная политика Терского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов обеспечивает преемственность целей и задач бюджетной политики предыдущих лет и направлена на реализацию задач, определенных посланием Президента Российской Федерации

Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», стратегией социально-экономического развития муниципальными программами Терского сельского поселения и иными документами стратегического планирования Терского сельского поселения.

Основными целями бюджетной политики Терского сельского поселения в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов являются:

обеспечение долгосрочной устойчивости бюджета Терского сельского поселения;

безусловное исполнение действующих расходных обязательств Терского сельского поселения, в первую очередь социально значимых;

создание условий устойчивого социально-экономического развития и обеспечения социальной стабильности в Терском сельском поселении.

Исходя из поставленных целей и текущей экономической ситуации, основными задачами бюджетной политики Терского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов является:

1. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета Терского сельского поселения, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступлений доходов в бюджет;

- выявления и мобилизации резервов дополнительных поступлений в бюджет, в том числе от осуществления предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

- оптимизация расходов бюджета, расходов бюджетных, автономных учреждений Терского сельского поселения, сдерживания их роста за счет максимальной экономии средств;

- увеличение доходов от внебюджетной деятельности бюджетных, автономных учреждений Терского сельского поселения;

- введения ограничений на принятие новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования, а также расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

- приоритизация расходов бюджета, исходя из прогноза поступления доходов и источников финансирования дефицита бюджета;

2. Совершенствование системы управления муниципальными финансами, в том числе за счет:

- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств;

- совершенствование механизмов информационного взаимодействия в рамках планирования и исполнения бюджета Терского сельского поселения, формирования отчетности о его исполнении;

3. Повышение эффективности муниципального управления, в том числе и за счет:

- повышения эффективности и результативности муниципальных программ Терского сельского поселения;

- использования принципов проектного управления при разработке и реализации муниципальных программ Терского сельского поселения;

- повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Терского сельского поселения.

4. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

- установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Терского сельского поселения в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями услуг;

- определения финансового обеспечения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Терского сельского поселения на основе нормативов финансовых затрат;

- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет Терского сельского поселения в случае недостижения показателей, установленных в муниципальном задании.

5. Развитие и совершенствование механизмов внутреннего муниципального финансового контроля в финансово-бюджетной сфере и контроля в сфере закупок.

6. Повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

7. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами, раскрытие финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе, обеспечение доступности информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Терского сельского поселения, органов местного самоуправления муниципальных образований Терского сельского поселения и муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств.

IV. Основные подходы к формированию бюджета Терского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные параметры бюджета Терского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определяются на основе базового

варианта прогноза социально-экономического развития Терского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Прогнозируемый объем доходов бюджета Терского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определяется на основе оценки ожидаемых поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Терского сельского поселения в 2023 году с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, законодательства Чеченской Республики о налогах и сборах, вступивших в силу (планируемых к введению действий) с 1 января 2020 года, с учетом отдельных факторов, влияющих на динамику доходной базы Терского сельского поселения в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов.

Планирование расходов бюджета Терского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов осуществляется в программном формате на основе муниципальных программ Терского сельского поселения, а также показателей муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ) с учетом результатов оценки потребности в предоставлении бюджетных услуг.

Планирование бюджетных ассигнований бюджета Терского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов осуществляется с учетом оценки их исполнения в 2023 году, исходя из прогноза поступления доходов в бюджет Терского сельского поселения и параметров прогноза социально-экономического развития Терского сельского поселения на период до 2026 года, а также с учетом необходимости оптимизации расходов бюджета Терского сельского поселения.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета Терского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в качестве «базовых» будут приняты объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств, предусмотренные на 2023 год, с учетом проведенной в течение 2023 года оптимизации расходов.

При этом «базовые» объемы бюджетных ассигнований на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов формируются с учетом:

- уменьшения бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств ограниченного срока действия, а также в связи с уточнением контингента получателей;
- увеличения бюджетных ассигнований для реализации мероприятий «длящегося» характера, возникших в ходе исполнения бюджета Терского сельского поселения в 2023 году;
- увеличения бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, исходя из достижения целевого значения роста реальной среднемесячной заработной платы в Чеченской Республике;

- увеличения бюджетных ассигнований в целях доведения минимального размера оплаты труда до уровня, установленного законодательством Российской Федерации;

- увеличения бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в связи с ежегодной индексацией с 1 октября на прогнозный уровень инфляции;

- увеличения бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг с учетом индексации тарифов на их оказание в отношении услуг, оказываемых организациями, отнесенными к естественным монополиям.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств планируются с учетом динамики численности получателей выплат.

Условно утверждаемые расходы бюджета Терского сельского поселения на плановый период 2025 и 2026 годов планируются с учетом их предельных объемов, установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Терского сельского поселения в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов будет направлена на решение следующих задач:

- сохранение основных видов финансовой помощи с учетом уточнения подходов к распределению отдельных межбюджетных трансфертов из бюджета Терского сельского поселения;

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

- формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;

- укрепление финансовой дисциплины муниципальных образований Терского сельского поселения, осуществление контроля за соблюдением местным самоуправлением муниципальных образований Терского сельского поселения условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Терского сельского поселения;

- повышение прозрачности муниципальных финансов.

Основной формой предоставления финансовой помощи из бюджета Терского сельского поселения бюджетам муниципальных образований Терского сельского поселения в 2024-2026 годах, как и в предыдущие годы, будут являться дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Оказание дополнительной финансовой помощи бюджетам муниципальных образований Терского сельского поселения из бюджета Терского сельского поселения в 2024-2026 годах планируется осуществлять посредством предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения.

Основные направления налоговой политики Терского сельского поселения Грозненского муниципального района Чеченской Республики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления налоговой политики Терского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определяют цели и приоритеты налоговой политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Налоговая политика в период 2024-2026 годов будет реализовываться на основе бюджетных принципов, установленных Бюджетным кодексом.

Основные направления налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных в 2023 году.

I. Основные направления налоговой политики

Основными направлениями налоговой политики Терского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов разработаны с учетом положений Основных направлений налоговой политики Терского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и задач по сохранению устойчивости положительной динамики показателей социально-экономического развития Терского сельского поселения и обеспечению сбалансированности бюджета Терского сельского поселения.

Налоговая политика Терского сельского поселения в 2024-2026 годах будет формироваться с учетом изменений, вносимых в бюджетное и налоговое законодательство Российской Федерации, и будет направлена на:

- обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета Терского сельского поселения;
- сохранение и наращивание налогового потенциала Терского сельского поселения;
- создание условий для стимулирования экономического роста, развития предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- совершенствование системы налогообложения по местным налогам;
- оптимизацию предоставляемых налоговых льгот и преференций;
- укрепление собственной доходной базы бюджета Терского сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников ее пополнения и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;
- совершенствование администрирования доходов, эффективное использование муниципального имущества;
- согласованность действий органов местного самоуправления Терского сельского поселения с исполнительными органами государственной власти

Чеченской Республики по мобилизации доходов в бюджет Терского сельского поселения с целью максимально возможного сокращения налоговой задолженности и пресечения правонарушений в налоговой сфере.

II. Основные задачи налоговой политики

Целью налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов является обеспечение устойчивости бюджетной системы и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Исходя из текущей экономической ситуации и поставленных целей, основными задачами налоговой политики Терского сельского поселения на 2024-2026 годы являются:

- увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Терского сельского поселения;
- повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Терского сельского поселения;
- совершенствование системы администрирования местных налогов;
- повышение качества информационного взаимодействия органов местного самоуправления Терского сельского поселения с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти при администрировании доходов бюджета Терского сельского поселения;
- укрепление доходной базы бюджета Терского сельского поселения;
- сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет Терского сельского поселения;
- обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета Терского сельского поселения, в том числе за счет:
 - формирования реалистичного прогноза доходов в бюджет;
 - выявления и мобилизации дополнительных поступлений в бюджет, в том числе осуществления предпринимательской и иной деятельности, приносящей доход.

Целевым ориентиром в работе по увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Терского сельского поселения на 2024-2026 годы является обеспечение их роста на уровне не ниже прогнозируемого уровня инфляции.

В целях увеличения налоговых доходов консолидированного бюджета Терского сельского поселения в 2024-2026 годах будет продолжена работа по совершенствованию системы налогообложения по местным налогам, в том числе путем оптимизации налоговых ставок и уточнения перечня налоговых льгот по результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов Терского сельского поселения.

Так же в этих целях налогооблагаемую базу в отношении земель населенных пунктов и земель сельскохозяйственного назначения 2024-2026 годах планируется определять на основе уточненной кадастровой стоимости указанных категорий земель.

Для вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимого имущества, не учитываемых при определении налогооблагаемой базы по имущественным налогам, будут приниматься меры, направленные на дальнейшее выявление таких объектов недвижимости и включение их в Единый государственный реестр недвижимости.

В целях увеличения налоговых доходов консолидированного бюджета Терского сельского поселения 2024-2026 годах будут так же осуществляться мероприятия по мобилизации имеющихся резервов по налогам за счет усиления борьбы с уклонением от уплаты налогов и сборов.

Мероприятия по повышению уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Терского сельского поселения в 2024-2026 годах будут проводиться по следующим направлениям:

- повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Терского сельского поселения, в том числе за счет использования информационных систем управления собственными доходами Терского сельского поселения и осуществления их автоматизированного информационного взаимодействия с информационными системами Росреестра и ФНС России;

- сокращение задолженности по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета Терского сельского поселения, в том числе за счет усиления претензионно-исковой работы с неплательщиками налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет;

- организация эффективного взаимодействия органов местного самоуправления Терского сельского поселения в вопросах мобилизации доходов в консолидированный бюджет Терского сельского поселения;

- Реализация указанного комплекса мероприятий позволит обеспечить исполнение утвержденных бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета Терского сельского поселения в 2024-2026 годах и создать условия для дальнейшего увеличения налогового потенциала Терского сельского поселения.

III. Политика в сфере межбюджетных отношений

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в Терском сельском поселении Грозненского муниципального района Чеченской Республики остаются:

- формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;

- создание условий для сбалансированности местных бюджетов;

- укрепление финансовой дисциплины органов местного самоуправления, достижение условий соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Терского сельского поселения бюджетного законодательства;

- повышение прозрачности муниципальных финансов;

- оказание методической и консультативной помощи органам местного самоуправления муниципального образования.