

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГРОЗНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «29» 12 2018 г.

с. Толстой-Юрт

№ 948

**О Программе противодействия коррупции  
в Грозненском муниципальном районе на 2019-2020 годы**

В целях реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закон Чеченской Республики от 21 мая 2009 г. № 36 – РЗ «О противодействии коррупции в Чеченской Республике» и совершенствования мер по противодействию коррупции в Грозненском муниципальном районе, руководствуясь Уставом Грозненского муниципального района:

1. Утвердить Программу противодействия коррупции в Грозненском муниципальном районе на 2019-2020 годы (прилагается).
2. Руководителям органов местного самоуправления Грозненского муниципального района организовать выполнение мероприятий Программы противодействия коррупции в Грозненском муниципальном районе на 2019-2020 годы.
4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня подписания и подлежит опубликованию в Грозненском сетевом издании «Зов земли» и размещению на официальном сайте администрации Грозненского муниципального района.
5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Глава администрации



Б.С.Хасиев

Утверждена распоряжением администрации  
Грозненского муниципального района  
от 29 декабря 2018г № 948

## МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Противодействие коррупции в Грозненском муниципальном районе

### ПАСПОРТ

муниципальной программы «Противодействие коррупции в Грозненском муниципальном районе на 2019-2020 годы»

1	2
Наименование муниципальной программы	Противодействие коррупции в Грозненском муниципальном районе на 2019-2020 года (далее Программа)
Заказчик муниципальной программы	Администрация Грозненского муниципального района
Основание для разработки муниципальной программы	Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»,
Разработчик муниципальной программы	Отдел правового обеспечения и ВПДС администрации Грозненского муниципального района
Цели и задачи муниципальной программы	Цели: устранение причин и условий, порождающих коррупцию; снижение уровня коррупции при исполнении администрацией Грозненского муниципального района муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг; обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и общества от проявлений коррупции. Задачи: выявление, устранение причин и условий, порождающих коррупцию, минимизация и (или) ликвидация последствий коррупции; совершенствование механизмов противодействия коррупции в администрации



	Грозненского муниципального района; совершенствование организации деятельности администрации Грозненского муниципального района, муниципальных учреждений района в сфере размещения муниципальных заказов; формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлениям коррупции;
Сроки реализации муниципальной программы	2019-2020 годы
Ресурсное обеспечение	Общий объем финансирования из бюджета района на весь период – 100 тыс. рублей, в том числе:  2019 год – 50 тыс. руб.  2020 год – 50 тыс. руб.

Перечень основных мероприятий муниципальной программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Создание условий для разработки и внедрения механизмов противодействия коррупции в администрации Грозненском муниципального района в рамках реализации кадровой политики;</li> <li>организация проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов, проектов правовых актов на коррупциогенность;</li> <li>-обеспечение прозрачности и информационной открытости деятельности органов местного самоуправления Грозненского муниципального района;</li> <li>-мониторинг коррупционных проявлений;</li> <li>-совершенствование деятельности администрации Грозненского муниципального района в сфере размещения муниципальных заказов;</li> </ul>
---	--

	<p>противодействие коррупции в основных коррупционно опасных сферах регулирования;</p> <p>пропаганда государственной антикоррупционной политики;</p> <p>координация антикоррупционной политики и контроль за ее проведением.</p>
<p>Целевые индикаторы и показатели</p>	<p>Для оценки эффективности реализации Программы будут использованы следующие показатели:</p> <p>сокращение количества установленных фактов несоблюдения муниципальными служащими обязанностей, ограничений, запретов и требований к служебному поведению;</p> <p>уменьшение количества нарушений действующего законодательства по использованию имущества, находящегося в собственности Грозненского муниципального района;</p> <p>уровень информационной прозрачности деятельности администрации Грозненского муниципального района;</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы</p>	<p>Выполнение мероприятий программы позволит:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-укрепить доверие населения муниципального района к деятельности органов местного самоуправления Грозненского муниципального района;</li> <li>-устранить коррупциогенность муниципальных правовых актов и их проектов;</li> <li>-повысить качество и доступность муниципальных услуг для населения муниципального района, оказываемых администрацией Грозненского муниципального района и муниципальными учреждениями;</li> <li>-повысить эффективность муниципального управления;</li> <li>-обеспечить эффективное и качественное выполнение администрацией Грозненского муниципального района своих функций;</li> </ul>



	лимитировать и (или) ликвидировать последствия коррупции.
Организация управления и система контроля за исполнением муниципальной программы	Контроль за выполнением мероприятий Программы осуществляет руководитель аппарата администрации Грозненского муниципального района.
Исполнители программы	Структурные подразделения администрации Грозненского муниципального района.

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Настоящая Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Международные рейтинги показывают, что уровень коррупции в Российской Федерации недопустимо высок. Коррупция представляет собой реальную угрозу нормальному функционированию органов местного самоуправления, верховенству закона, демократии, правам человека и социальной справедливости.

Реализация настоящей Программы позволит разработать и внедрить систему мониторинга антикоррупционных мероприятий, позволяющую определять их приоритетные направления, оценивать эффективность и своевременно корректировать проведение антикоррупционной политики. Система мониторинга включает в себя:

- определение уровня коррупции;
- определение структуры коррупции;
- мониторинг эффективности антикоррупционных мероприятий.

Важным элементом Программы является проверка проектов муниципальных правовых актов на коррупционность.

Одним из приоритетных направлений Программы является информирование общества о противодействии коррупции в органах местного самоуправления.

Во-первых, любая общественно-политическая программа должна быть прозрачной для общества.

Во-вторых, данному направлению корреспондирует основная цель не только Программы, но и главной идеи противодействия коррупции -

формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции. Физические лица и представители организаций, предприятий информированные об уровне и эффективности противодействия коррупции, уверенные в правовой защите, не станут субъектами коррупционных правонарушений.

В-третьих, повышение престижа муниципальной службы.

Помимо информирования, необходимым условием эффективности противодействия коррупции является повышение уровня правовой грамотности населения и создание такого психологического климата в обществе, при котором нетерпимое отношение к коррупции становится нормой и стимулирует участие граждан в политической жизни муниципального района.

Основная задача - соблюдение основных положений международного, федерального, регионального законодательства и местного нормотворчества по противодействию коррупции, корпоративных ценностей органов местного самоуправления, вопросов юридической ответственности за коррупционные правонарушения, ситуаций конфликта интересов и механизмов его преодоления.

Применение программного метода обеспечит комплексный подход к решению поставленных задач, поэтапный контроль выполнения мероприятий Программы и объективную оценку итогов их результативности.

Настоящая Программа является составной частью антикоррупционной политики в администрации Грозненского муниципального района, обеспечивает согласованное проведение мероприятий, направленных на предупреждение коррупции.

## 2. Цели и задачи Программы

Целями Программы являются:

- устранение причин и условий, порождающих коррупцию;
- снижение уровня коррупции при исполнении администрацией Грозненского муниципального района муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг;
- обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и общества от проявлений коррупции.



Задачи:

- выявление, устранение причин и условий, порождающих коррупцию, минимизация и (или) ликвидация последствий коррупции;
- совершенствование антикоррупционных механизмов в администрации Грозненского муниципального район;
- совершенствование организации деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений района в сфере размещения муниципальных заказов;
- формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлениям коррупции;

### 3. Сроки и этапы реализации Программы

Программа рассчитана на 2019-2020 годы. По окончании реализации Программы комиссией по противодействию коррупции будут подводиться итоги и формироваться предложения на дальнейший период. Программа реализуется комплексно в один этап.

### 4. Система программных мероприятий

Программа основывается на реализации плана программных мероприятий, по следующим основным направлениям.

#### 4.1. Создание условий для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в Грозненском муниципальном районе

Для эффективной реализации антикоррупционных мероприятий на начальном этапе создаются условия для разработки и введения механизмов противодействия коррупции. К данным мероприятиям относятся:

исследования состояния проблемы в муниципальном районе;

работа комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов;

усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц.

#### 4.2. Проверка проектов правовых актов и иных документов на коррупциогенность.

Проверка проектов правовых актов и иных документов на коррупциогенность проводится в целях выявления в них положений,

способствующих созданию условий для проявления коррупции, предполагает мероприятия по исключению из проектов правовых актов норм, которые могут содержать коррупционные факторы, способствующие проявлению коррупции, а также повышающих вероятность совершения коррупционных действий, в частности: проведение проверки в отношении тех правовых актов, которые регулируют контрольные, разрешительные, и иные полномочия муниципальных служащих во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации данных полномочий.

В данном направлении предусматривается:

проведение проверки проектов правовых актов и инвестиционных проектов, предусматривающих привлечение средств местного бюджета, в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции и устранение таких положений.

#### 4.3. Обеспечение публичности и открытости деятельности администрации Грозненского муниципального района и её структурных подразделений

Реализация мероприятий по данному направлению направлена на создание условий и обеспечение информационной открытости деятельности администрации Грозненского муниципального района, должна предусматривать:

- своевременное обновление информации Интернет портала муниципальных услуг;
- разработку и утверждение процедуры ознакомления граждан с документами, отражающими деятельность администрации Грозненского муниципального района;
- публикацию на официальном сайте администрации Грозненского муниципального района, утвержденных текстов административных регламентов исполнения муниципальных услуг, регулярное обновление данной информации;
- публикацию на официальном сайте администрации Грозненского муниципального района контактных данных муниципальных служащих;
- информирование населения о работе дополнительных каналов связи для приема обращений граждан о фактах коррупции, о фактах нарушения муниципальными служащими установленных ограничений.

#### 4.4. Совершенствование деятельности по осуществлению закупок для муниципальных нужд



Деятельность администрации Грозненского муниципального района и её структурных подразделений, муниципальных заказчиков, связанная с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, является сферой с повышенным риском проявления коррупционных факторов. В целях противодействия проявлению данных факторов необходимо обеспечить осуществление закупок для муниципальных нужд в рамках закона 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4.5. Совершенствование порядка использования муниципального имущества, а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения.

Повышенным риском проявления коррупционных факторов характеризуется деятельность, связанная с реализацией полномочий органов местного самоуправления по использованию муниципального имущества, в том числе:

- владение, пользование и распоряжение объектами недвижимости, находящимися в муниципальной собственности;
- распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;
- контроль за использованием недвижимого имущества, земельных участков на территории муниципального района.

Для снижения коррупционных рисков при распоряжении муниципальным имуществом и земельными участками необходимо продолжить обеспечение организации информирования граждан через средства массовой информации:

- о возможностях заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, свободных помещениях, земельных участках;
- о порядке и результатах приватизации муниципального имущества;
- о предстоящих торгах по продаже, передаче в аренду муниципального имущества, земельных участков и результатах проведенных торгов;

4.6. Совершенствование кадровой политики в системе антикоррупционных мер

Противодействие коррупции в данном направлении включает:

- 1) поддержание перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (коррупциогенных должностей) в актуальном состоянии.
- 2) разработку примерного перечня действий и проявлений в деятельности должностных лиц администрации Грозненского муниципального района, оцениваемых как проявление коррупции.
- 3) внедрение дополнительного внутреннего контроля деятельности муниципальных служащих, замещающих коррупциогенные должности, который может включать следующее:
  - контроль за соблюдением установленных законодательством ограничений для данной категории муниципальных служащих в связи с занимаемой должностью;
  - требование сообщать в обязательном порядке сведения о склонении муниципального служащего к коррупционным правонарушениям;
  - виды ответственности за нарушение оговоренных в контракте ограничений, а также в случае выявления коррупционных проявлений в действиях должностного лица;
  - создание системы внутреннего контроля, основанной на механизме служебных проверок;
- 4) поддержание в актуальном состоянии положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов в администрации Грозненского муниципального района;
- 5) поддержание в актуальном состоянии должностных инструкций муниципальных служащих администрации Грозненского муниципального района;
- 6) формирование кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы администрации Грозненского муниципального района.

#### 4.7. Образовательная и просветительская деятельность в области предупреждения коррупции (антикоррупционная пропаганда)

Должна быть создана и внедрена программа этического образования должностных лиц муниципальной службы, задача которой заключается в формировании у должностных лиц муниципальной службы осознания важности и ответственности муниципальной службы как формы служения обществу и государству. Элементом программы должны также являться:



разъяснения муниципальным служащим вопросов административной и уголовной ответственности за коррупционные правонарушения и преступления, основных положений международного, федерального и регионального законодательства по противодействию коррупции, ситуаций конфликта интересов и механизмов его преодоления, формирование ясного представления о действиях и проявлениях в деятельности муниципальных служащих, рассматриваемых как коррупционные.

Вышеупомянутая деятельность может выполняться посредством:

- проведения семинаров и тренингов для муниципальных служащих с целью формирования у них четкого понимания целей и задач деятельности органов местного самоуправления, чувства гражданской ответственности, мотивации к достижению общественных целей;

- информирования населения о работе дополнительных каналов связи для приема обращений граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях, о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению;

проведения совещаний, «круглых столов» для муниципальных служащих, посвященных мерам, направленным на предупреждение и борьбу с коррупцией.

#### 4.8. Мониторинг коррупционных рисков

В целях измерения показателей достижения целевых результатов Программы должен осуществляться мониторинг, который включает в себя следующие мероприятия:

- анализ жалоб граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно опасных факторов в деятельности администрации Грозненского муниципального района и её структурных подразделений;

- подготовка предложений по изменению административных процедур в целях снижения рисков возникновения коррупции;

- проведение тематического анкетирования среди получателей муниципальных услуг с целью выявления коррупционно опасных факторов и их последующего устранения.

#### 5. Перечень мероприятий Программы

Программа основывается на реализации мероприятий антикоррупционной политики по следующим основным направлениям:

№	Мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
Раздел 1. Создание условий для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления Грозненского района			
1.	Организация работы комиссии по соблюдению запретов и ограничений, установленных на муниципальной службе, урегулированию конфликта интересов.	Постоянно	Заместитель главы-управделами
2.	Организация дополнительных каналов связи для приема обращений граждан. Анализ обращений, подготовка решений.	Постоянно	Отдел делопроизводства и муниципального архива
Раздел 2. Антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов, регламентация муниципальных функций (услуг)			
2.1	Проведение антикоррупционной экспертизы проектов и ранее принятых муниципальных правовых актов.	Постоянно	Отдел делопроизводства и муниципального архива, главный специалист отдела правового обеспечения и взаимодействия с правоохранительными органами и духовными структурами (юрисконсульт)
2.2	Изучение практики применения антикоррупционной экспертизы в других регионах, подготовка предложений по ее применению в муниципальном образовании.	Постоянно	главный специалист отдела правового обеспечения и взаимодействия с правоохранительными органами и духовными структурами (юрисконсульт)
Раздел 3. Обеспечение прозрачности и информационной открытости деятельности администрации Грозненского муниципального района			



4.1.	Осуществление контроля за соблюдением структурными подразделениями администрации района регламентов предоставления муниципальных услуг.	Постоянно	Заместитель главы – управделами администрации района
4.2.	Поддержание работы Интернет - портала муниципальных услуг муниципального района, своевременное обновление данных.	Постоянно	Ведущий специалист по защите информации
4.3.	Размещение на Интернет-сайте администрации района, местных СМИ документов, отражающих деятельность администрации Грозненского района.	Постоянно	Начальники отделов администрации Грозненского муниципального района и структурные подразделения
4.4.	Публикация на Интернет - сайте администрации района утвержденных текстов административных регламентов исполнения муниципальных услуг, регулярное обновление данной информации.	Постоянно	Начальники отделов администрации Грозненского муниципального района и структурные подразделения администрации района
Раздел 4. Мониторинг коррупционных рисков			
4.1	Анализ жалоб, обращений граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно опасных факторов в деятельности структурных подразделений администрации Грозненского муниципального района; подготовка предложений по изменению административных процедур в целях снижения	Постоянно	Начальники отделов администрации Грозненского муниципального района и структурные подразделения администрации района.

	рисков возникновения коррупции.		
Раздел 5. Осуществление закупок для муниципальных нужд			
5.1	Осуществление закупок для муниципальных нужд в рамках 44 – ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Постоянно	Отдел бухгалтерского учета и отчетности администрации Грозненского муниципального района, Отдел экономической, инвестиционной политики, промышленности и предпринимательства
Раздел 7. Распоряжение муниципальной собственностью			
6.1.	<p>Размещение в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации Грозненского муниципального района сообщений:</p> <p>о продаже права на заключение договоров аренды муниципального имущества, в том числе земельных участков;</p> <p>о проведении аукционов по продаже в собственность муниципального имущества, в том числе земельных участков;</p> <p>об итогах приватизации и продажи права на заключение договоров аренды муниципального имущества, в том числе земельных участков.</p>	Постоянно	Отдел имущественных земельных отношений администрации Грозненского муниципального района
6.2.	Анализ результатов продажи и предоставления в аренду муниципального имущества, в том числе	Постоянно	Отдел имущественных и земельных отношений администрации Грозненского



	земельных участков.		муниципального района
Раздел 7. Кадровое обеспечение деятельности администрации Грозненского муниципального района			
7.1	Формирование постоянного кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы.	Ежегодно	Ведущий специалист (по кадровым вопросам) отдела организационной работы и контроля
7.2	Проведение проверок достоверности предоставленных персональных данных, подлинности документов об образовании, сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, участия в предпринимательской деятельности и иных сведений, представляемых при приеме на муниципальную службу.	По мере необходимости	Ведущий специалист (по кадровым вопросам) отдела организационной работы и контроля
7.3	Осуществление регулярных проверок соблюдения муниципальными служащими запретов и ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе, правильности и полноты представленных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.	Постоянно	Заместитель главы-управделами
7.5	Проведение с муниципальными служащими индивидуальных бесед, совещаний на рабочих местах по вопросам соблюдения запретов и	По мере необходимости	Заместитель главы-управделами

	ограничений, конфликта интересов и его урегулирования, сообщения сведений о доходах и имуществе.		

## 6. Механизм реализации Программы

Перечень мероприятий Программы с указанием сроков их реализации и исполнителей содержится в разделе 5 настоящей Программы.

Для исполнения мероприятий по реализации Программы могут создаваться комиссии, группы, которые должны представлять отчеты о деятельности, в целях которой они создаются, в установленные сроки, и будут нести ответственность за качественное и своевременное выполнение поручений. В целях повышения эффективности Программы реализация отдельных мероприятий может осуществляться совместно с правоохранительными и иными территориальными органами федеральных органов государственной власти (по согласованию).

## 7. Ресурсное обеспечение Программы

Общий объем финансирования из бюджета района 100 тыс. руб., в том числе:

2019 – 50 тыс. руб.

2020 – 50 тыс. руб.

## 8. Описание ожидаемых результатов реализации Программы и целевые показатели

Ожидаемые результаты реализации Программы:

- обеспечение прозрачности закупок за счет средств местного бюджета и их конкурсный характер;
- установление четкой системы процедур подготовки и принятия административных решений и иной административной деятельности;
- создание механизма, гарантирующего прозрачность динамики имущественного положения лиц в период прохождения ими муниципальной службы;



- применение меры ответственности (дисциплинарные взыскания) в системе муниципальной службы при возникновении соответствующих оснований;

- укрепление доверия граждан к деятельности администрации Грозненского муниципального района и её структурных подразделений.

Целевые индикаторы указанных результатов реализации Программы:

№ п/п	Наименование показателей	Единица измерения	2019год	2020год
			(оценка)	(план)
1	2	3	5	6
1.	Количество установленных фактов несоблюдения муниципальными служащими обязанностей, ограничений, запретов и требований к служебному поведению.	ед.		
2.	Количество нарушений действующего законодательства по использованию имущества, находящегося в собственности администрации района.	ед.		
3.	Уровень информационной прозрачности деятельности администрации района.	%		

По указанным показателям достижения результатов реализации Программы должен ежегодно осуществляться мониторинг.

#### 10. Оценка эффективности реализации Программы

10.1. Результаты реализации программы по итогам оценки ее эффективности рассматриваются на заседании Совета по противодействию коррупции в Грозненском муниципальном районе.